



ELŐTERJESZTÉS

Velem községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2009. november 13-ai testületi ülésére

Tárgy:	A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK Irányelv átültetésével összefüggő egyes önkormányzati rendeletek felülvizsgálata
Előterjesztő:	Horváth Miklós polgármester
Összeállította:	Dr. Görög István körjegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Európai Parlament és a Tanács 2006. december 12-én 2006/123/EK számon irányelvet fogadott el a belső piaci szolgáltatásokról /a továbbiakban: Irányelv/.

Az Irányelv fő célja az egységes belső piacon jelenleg meglévő akadályok felszámolása, amelyek gátolják a szolgáltatókat – különösen a kis- és középvállalkozásokat – abban, hogy működésüket kiterjeszthessék országuk határain túl, és a belső piac nyújtotta előnyöket teljes mértékben kihasználhassák.

Az irányelv rendelkezései főként az ügyintézés egyszerűsítésére, a szolgáltatási tevékenységek előtt álló akadályok megszüntetésére valamint a szolgáltatók és a fogyasztók belső piacba vett bizalmának növelésére irányulnak. E mellett az irányelv a tagállamok számára konkrét jogalkotási intézkedések megtételét is előírja, mint például az egyablakos ügyintézési pontok létrehozását, továbbá az elektronikus úton végzett eljárások bevezetését is.

Az Irányelv minden tagállam kötelezettségévé teszi, hogy a jogrendszerét vizsgálja felül, és hozza összhangba az irányelv rendelkezéseivel úgy, hogy annak eredményéről az Európai Bizottságot 2009. december 28-ig tájékoztatni tudják. Figyelemmel arra, hogy az Önkormányzatok is tagállami jogalkotónak minősülnek, a felülvizsgálat az önkormányzatokra is kiterjed.

Az önkormányzatoknak valamennyi hatályos rendeletét felül kell vizsgálniuk abból a szempontból, érinti-e valamely rendelkezés az Irányelv valamely rendelkezését.

A rendeletek felülvizsgálatával kapcsolatos érdemi feladatok

1. Az önkormányzat valamennyi hatályos rendeletét felül kell vizsgálni abból a szempontból, érinti-e valamely rendelkezése az Irányelv valamely rendelkezését. A rendeletek érintettségéről képviselőtestületi döntés szükséges minden hatályos rendelet esetében.

2. Amennyiben a képviselő-testület azt állapítja meg, hogy egy adott rendelet **nem tartozik az Irányelv hatálya alá**, vagy nem tartalmaz olyan rendelkezést, amely az irányelvvel érintett lenne, akkor is kell döntést hoznia. Összevont határozatban dönthet ezekről a rendeletekről azzal, hogy ezek nem igényelnek további intézkedést, nem szükséges módosításuk, vagy hatályon kívül helyezésük. Ezen rendeletek körét az 1. számú melléklet tartalmazza.
3. Az **Irányelvvel érintett** rendeletek további vizsgálatot igényelnek, meg kell állapítani azon rendeletek körét, melyet az irányelv érint, de annak rendelkezéseivel nem ellentétesek az irányelv rendelkezéseivel. Ezen önkormányzati rendeleteket elegendő jogharmonizációs záradékkal ellátni. Meg kell állapítani azon rendeletek körét, melyet az Irányelv érint, **rendelkezései ellentétesek annak elveivel, de azok fenntartása szükséges és indokolható**. Meg kell állapítani azon rendeletek körét, melyet az Irányelv érint, **rendelkezései ellentétesek annak elveivel, fenntartásuk nem indokolható**, ezért módosításuk, hatályon kívül helyezésük indokolt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, a mellékelt határozati javaslatot fogadja el.

HATÁROZAT-TERVEZET

1. Velem községi Önkormányzat Képviselő-testülete „A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv”-ből fakadó egyes önkormányzati feladatok végrehatása során felülvizsgálta hatályos rendeleteit.
2. A testület megállapította, hogy az alábbi önkormányzati rendeletek az Irányelv által érintettek, de azok rendelkezéseivel nem ellentétesek:
 - a helyi címer és zászló alapításáról és használati rendjéről szóló 8/1992. (VII.22.) számú rendelet;
 - az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás szabályairól szóló 8/1998. (IX.21.) számú rendelet;
 - a települési környezet védelméről és a kommunális rend egyes szabályairól szóló 4/2001. (VIII.11.) számú rendelet;
 - a temetőről és a temetkezéséről szóló 5/2001. (VII.11.) számú rendelet;
 - a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos köztisztasági közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 6/2003. (VII.11.) számú rendelet;
 - Velem község Szabályozási Tervének jóváhagyásáról, valamint a Helyi Építési szabályzatról;
 - a helyi vízgazdálkodás hatósági hatáskörbe tartozó szennyvízelvezetéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos adatszolgáltatási és eljárási szabályokról szóló 8/2004. (VI.22.) számú rendelet;
 - az önkormányzat közművelődési feladatairól, a helyi közművelődési tevékenység támogatásáról szóló 1/2006. (II.24.) számú rendelet;
 - a víz- és csatornadíjak megállapításáról szóló 10/2006. (XII.12.) számú rendelet.
3. A Képviselő-testület megállapította, hogy
 - az önkormányzat által megvalósuló útépitési beruházásokhoz történő lakossági hozzájárulásokról szóló 9/2004. (XI.17.) számú rendelet;
 - az elektronikus ügyintézésről szóló 4/2005. (IX.22.) számú rendelet az Irányelv rendelkezéseivel érintett, azokkal ellentétes, ezért fenntartása nem indokolható.
4. A Képviselő-testület felkéri Dr. Görög István körjegyzőt, hogy az Irányelvvel érintett, de azzal ellentétes rendelkezéseket nem tartozó rendeletek esetén a jogharmonizációval kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

Felelős: Horváth Miklós polgármester

Dr. Görög István körjegyző

Határidő: 2009. november 30.

A szavazás módja: nyílt szavazás, a határozat-tervezet elfogadásához – figyelemmel a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 15. § (1) bekezdésére – a Képviselő-testület egyszerű többségű /a jelen lévő települési képviselők több mint felének/ szavazata szükséges.

A rendeletek felülvizsgálatát követően megállapítottam, hogy az Irányelv rendelkezéseit érintő, azok rendelkezéseivel egy hatályos önkormányzati rendelet ellentétes, **az elektronikus ügyintézésről szóló 4/2005. (IX.22.) számú önkormányzat rendelet** hatályon kívül helyezése vált szükségessé, alapvetően két ok miatt: egyrészt azért, mert az elektronikus eljárás kizárása az Irányelv hatálya alá tartozó eljárási rendelkezés alapján nem indokolható közérdekű céllal, ezért a kizárás nem tartható fenn, másrészt az elektronikus ügyintézés kizárására felhatalmazást adó jogszabályi rendelkezést / közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény /a továbbiakban Ket./ 160. §/ 2009. október 1-től hatályon kívül helyezték.

Ugyancsak hatályon kívül kell helyezni **az önkormányzat által megvalósuló útépitési beruházásokhoz történő lakossági hozzájárulásról szóló 9/2004. (XI.17.) számú önkormányzati rendeletet**, mert a rendelet rendelkezései ellentétesek az Irányelv rendelkezéseivel, másrészt a 2006. évi L. törvény jelentősen módosította az útépitési, közművesítési hozzájárulás szabályait.

2006. május 1-től már csak a kiszolgáló utak esetén van az önkormányzatoknak lehetősége a megvalósítás költségeinek az ingatlan tulajdonosai számára történő áthárításra, azaz jelen rendelet esetében már nem áll fenn a korábbi jogszabályi felhatalmazás is.

A rendeletek felülvizsgálatát követően javaslom **a luxusadóról szóló 6/2006. (III.31.) számú önkormányzati rendelet** hatályon kívül helyezését is, különös tekintettel arra, hogy az Alkotmánybíróság 155/2008. (XII. 17.) AB határozatával megállapította, hogy a luxusadóról szóló 2005. évi CXXI. törvény /a továbbiakban: Ltv./ egésze alkotmányellenes, ezért e határozat kihirdetése napjával, azaz 2008. december 15-ével megsemmisítette, ezért 2008. december 16-ától megszűnt a luxusadó-kötelezettség.

A rendelet hatályossága idején luxusadóra vonatkozó adóbevallás, illetve adóbefizetés nem történt, így adóigazgatási intézkedést nem szükséges.

A szavazás módja: nyílt szavazás, az önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséhez minősített többségű /a megválasztott települési képviselők több mint felének/ szavazata szükséges.

Bozsok, 2009. október 15.

/: Dr. Görög István sk.:/
körjegyző